

PLATFORM KLEINSCHALIGE SCHAPEN- EN GEITENHOUDERS



Aan: Ministerie van EL&I
Dr. H. Bleker
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

cc NMa
PVE
Rendac
Vaste commissie van EL&I
SER

Datum: 9 februari 2011

Betreft: Rendac tarieven

Geachte heer Bleker,

Met uw brief van 28 januari 2011 reageert u op de bezwaren van de kleinschalige en hobbymatige houders van landbouwhuisdieren en parkdieren tegen de verhoging van de Rendac-tarieven voor het ophalen en verwerken van kadavers.

U schetst de procedure van totstandkoming van de tarieven voor 2011 en nodigt ons uit om deel te nemen aan de onderhandelingen voor 2012. Verder geeft u een onderbouwing van de huidige gedifferentieerde tarieven en de rol van het ministerie hierbij. Hierin ziet u geen aanleiding om de tarieven anders vast te stellen dan nu gedaan. Wij zullen op deze punten reageren.

Procedure

U stelt dat het ministerie inhoudelijk geen sturende rol heeft bij de ontwikkeling van de tarieven. Wij betwisten dit. Het gaat om het vaststellen van tarieven van een monopolist voor ondermeer het ophalen van kadavers. Dit laatste valt onder een gereguleerde markt. Waar het gaat om onderhandelingen over deze tarieven is het dus van belang om *alle* betrokken partijen aan tafel te hebben. Nu de afvoer en gecontroleerde verwerking van kadavers voor een ieder als een wettelijke plicht voortvloeit uit de wet, is het vanzelfsprekend een verantwoordelijkheid van uw ministerie hier zorg voor dragen.

In uw brief stelt u dat een belangrijk deel van het klantenbestand van de Rendac bij het overleg betrokken is geweest. Dit is een onjuiste voorstelling van zaken. Het overgrote deel van de klanten

PLATFORM KLEINSCHALIGE SCHAPEN- EN GEITENHOUDERS



STICHTING
ZELDZAME
HUISDIERRASSEN



van de Rendac bestaat uit de vele tienduizenden kleinschalige- en hobbymatige houders van landbouwhuisdieren. De zinsnede 'een nog bredere klantbetrokkenheid' is dus misplaatst.

In het Rondetafelgesprek van 12 mei 2010 met de Tweede Kamer over dit onderwerp heeft de heer Schenk van LTO uitdrukkelijk gezegd dat LTO geen verantwoordelijkheid wil nemen voor de hobby- en gezelschapsdieren. LTO vond wel dat het voor deze houders adequaat geregeld moet worden en de overheid daarin een belangrijke rol dient te vervullen. Ook de vertegenwoordiger van de Rendac spreekt over een rol van de overheid bij de vormgeving van het beleid voor de hobbyboeren. Kortom de betrokken organisaties hebben zelfs expliciet ontkend dat zij de hobbydierhouders vertegenwoordigen. Overigens hebben wij zelf in de afgelopen jaren keer op keer duidelijk gemaakt dat LTO en de Productschappen niet de vertegenwoordigers zijn van de kleinschalige- en hobbymatige houderij van landbouwhuisdieren.

Waar de overheid enerzijds aan iedere dierenhouder de plicht op legt voor gecontroleerde afvoer en verwerking van kadavers en anderzijds de afvoer en verwerking niet zelf ter hand neemt maar aan één organisatie opdraagt, rust op diezelfde overheid een plicht om in ieder geval vast te stellen dat de uitvoering van deze taak en de bekostiging daarvan steunt op een legitimatie van degenen die op deze dienstverlening zijn aangewezen. Het gaat daarom hier om tariefstelling door een monopolist die niet voor niets plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van EL&I.

Doordat onze organisaties en derhalve een belangrijk deel van aanbieders van kadavers niet betrokken zijn bij de procedure van de totstandkoming van de tarieven 2011, betwisten wij de rechtsgeldigheid ervan. In ieder geval zijn de nieuwe tarieven niet rechtvaardig.

De berichtgeving van de betrokken organisaties bij de tariefstelling over de verhoging van de Rendac tarieven laat nog eens duidelijk zien vanuit welke perspectief zij opereren: “Daling tarieven kadaververwerking”. Uw verwijzing naar een 'unaniem voorstel van de sectorvertegenwoordiging' is dan ook niet in overeenstemming met de werkelijkheid en hiermee is er grond genoeg om de tariefstelling over 2011 opnieuw te bezien.

Nu vaststaat dat een belangrijk deel van de dierenhouders niet vertegenwoordigd is geweest bij de vaststelling van de nieuwe tarieven en u geen aanleiding ziet thans alsnog in te grijpen waar de belangen van een groot aantal dierenhouders daardoor in het gedrang is gekomen, stellen wij u in gebreke voor het niet betrekken van de kleinschalige en hobbymatige houders van landbouwhuisdieren bij de tariefstelling 2011. Verder stellen wij u in gebreke voor het sanctioneren van een 'overeenkomst' tussen een monopolist en enkele grootschalige aanbieders van kadavers.

Gevolgen voor de kleinschalige houders

Voor de goede beeldvorming resumeer ik de ontwikkeling van de ophaaltarieven voor schapen in de afgelopen jaren. De tarieven zijn inclusief 19% BTW.



STICHTING
ZELDZAME
HUISDIERRASSEN



jaar	prijs per stop [Euro]	prijs per schaap [Euro]	totaalprijs ophalen één schaap [Euro]	
2009	12,03	1,12	13,15	
2010	23,95	2,46	26,41	
2011	42,63 *)	0,89	43,52	*) Vanaf 8 stops, per stop: 13,33 Euro. Dit is 68% korting

Misbruik van economische machtspositie

Doordat Rendac de tarieven heeft vastgesteld zonder de kleinschalige en hobbymatige houders daarbij te betrekken en expliciet opteert voor een tariefsysteem dat die groep dierenhouders ernstig benadeelt, is sprake van misbruik van een economische machtspositie door de Rendac. Wij verwijzen daarbij naar de Mededingingswet en naar het voorbeeld dat in de brochure van de NMa genoemd wordt van misbruik van economische macht: het rechtstreeks of indirect opleggen van onbillijke aan- of verkoopprijzen of van andere onbillijke voorwaarden (bijvoorbeeld te hoge, te lage of discriminerende prijzen).

Wij zullen de NMa daarom formeel verzoeken om een onderzoek in te stellen naar de rechtmatigheid van deze gang van zaken. Tevens zullen wij de kleinschalige houders van landbouwhuisdieren wijzen op de mogelijkheid om als gedupeerde een klacht bij de NMa in te dienen cq zich te beroepen op de nietigheid van de door Rendac vastgestelde betalingsverplichting.

Voorts zal de NMa ook gevraagd worden zich uit te laten of het opdragen van de verwerking van kadavers aan één commerciële partij zich wel verdraagt met het aanbestedingsrecht. Graag vernemen wij vooruitlopend daarop van u op welke wijze u in dit geval invulling heeft gegeven aan de op u rustende aanbestedingsplicht?

Differentiatie van tarieven

U licht toe op welke redeneerlijn de gedifferentieerde tariefstructuur is gebaseerd. Voorts verwijst u naar de kaders die u hanteert, zoals de juridisch vastgestelde werkelijke kosten die de Rendac in rekening mag brengen en het op hoofdlijnen bewaken van volks- en diergezondheid. Wij verzoeken u om deze kaders aan ons ter beschikking te stellen.

Nu zijn bij de benadering van kosten en toedeling ervan over het algemeen meerdere perspectieven mogelijk. Een ander perspectief kan zijn het in het verleden door het ministerie van LNV en de Tweede Kamer aangehangen principe van “de vervuiler betaalt”. In het onderhavige geval wordt een zeer beperkt aantal aanbieders van grote hoeveelheden dode dieren beloond met een aanzienlijke korting.

PLATFORM KLEINSCHALIGE SCHAPEN- EN GEITENHOUDERS



STICHTING
ZELDZAME
HUISDIERRASSEN



Uw vergelijking met een 'buslijn' gaat mank. Een bus rijdt volgens een vaste dienstregeling over vaste trajecten. De kosten zijn in grote mate onafhankelijk van de bezettingsgraad. Het ophaalsysteem van de Rendac is daarentegen gebaseerd op een dagelijkse flexibele planning die wordt gestuurd door de aangemelde kadavers. Als er geen aanbod is dan worden er ook geen kosten gemaakt.

Wij willen inzicht verkrijgen in de gevoerde onderhandelingen over de tariefstelling 2011 en de documenten die van belang waren voor de tariefstelling in 2010 en verzoeken u met een beroep op de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB) de correspondentie en verslagen hierover aan ons ter beschikking te stellen.

Samengevat

Wij betwisten de rechtsgeldigheid van de door u vastgestelde Rendactarieven 2011.

Wij verzoeken u om de tariefstelling 2011 opnieuw te bezien.

Wij zullen de NMa verzoeken om een onderzoek in te stellen naar mogelijk misbruik van economische macht door de Rendac en naar het aanbestedingsrecht.

Wij zullen onze achterban informeren over de mogelijkheden om bezwaar te maken tegen de tarieven.

Wij verzoeken u met een beroep op de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB) om inzage in de correspondentie en verslaglegging over de totstandkoming van de tarieven voor 2010 en 2011.

Wij willen graag afspraken maken over een structurele betrokkenheid bij relevante onderwerpen en wij willen weten welke dat zijn, om situaties als deze in de toekomst te voorkomen. Uiteraard zullen wij ingaan op uw uitnodiging om deel te nemen aan het onderhandelingstraject voor de tarieven voor 2012.

Hoogachtend,

Mw. drs. Paula Polman MPH
Namens alle onderstaande organisaties

Nederlandse Belangenvereniging van Hobbydierhouders
Platform Kleinschalige Schapen- en Geitenhouders met 21 aangesloten verenigingen/stamboeken
Vereniging het Nederlandse Bonte Bentheimer landvarken
Kune Kune Vereniging Nederland
Stichting Zeldzame Huisdierrassen
Stichting Kinderboerderijen Nederland

Nederlandse Belangenvereniging van Hobbydierhouders
Secretariaat Erichemsekade 11 4116 GD Buren e-mail info@hobbydierhouder.nl tel. 06-51134103